**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ   
ЯКОВЛЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**СТАНДАРТ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**ЯКОВЛЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**СФК КСО 2.1 «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА**

**ЯКОВЛЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

утвержден распоряжением председателя

Контрольно-счетной комиссии

Яковлевского городского округа

от 14 декабря 2020 года №

**г. Строитель**

**2020 год**

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Общие положения……………………………………………………3

2. Содержание экспертизы проекта бюджета городского округа … 4

3. Организация и проведение экспертизы проекта бюджета

городского округа ……………………………………………………. 5

4. Оформление результатов экспертизы проекта бюджета городского

округа…………………………………………………………………..10

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

1. **Общие положения**

Стандарт финансового контроля СФК КСО 2.1«Экспертиза проекта бюджета Яковлевского городского округа на очередной финансовый год и плановый период» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Положением о Контрольно-счетной комиссии Яковлевского городского округа, утвержденным решением Совета депутатов Яковлевского городского округа от 19 ноября 2018 года № 2 и Регламентом Контрольно-счетной комиссии Яковлевского городского округа, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии Яковлевского городского округа от 04 декабря 2018 года № 14.

Стандарт предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Контрольно-счетной комиссии Яковлевского городского округа (далее - КСК) по проведению экспертизы проекта бюджета Яковлевского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, а также проектов решений об изменении бюджета.

Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения экспертизы проекта бюджета.

Задачами Стандарта являются:

- установление целей, задач, предмета и объектов экспертизы проекта местного бюджета;

- определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проекта о бюджете;

- установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта решения о городском бюджете.

Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем КСК.

1. **Содержание экспертизы проекта бюджета городского округа**

Проведение экспертизы проекта бюджета городского округа является экспертно-аналитическим мероприятием.

Экспертиза бюджета является формой внешнего финансового контроля, осуществляемого КСК на основании статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии Яковлевского городского округа, утвержденного решением Совета депутатов Яковлевского городского округа от 19 ноября 2018 года № 2 и статьи 45 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Яковлевском городском округе», утвержденного решением Совета депутатов Яковлевского городского округа от 12 ноября 2018 года № 2.

Экспертиза состоит из комплекса экспертно-аналитических действий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта городского бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования и на их основе - подготовке заключения.

Целями экспертизы проекта бюджета являются установление соответствия формирования бюджета Яковлевского городского округа законодательству Российской Федерации, Белгородской области, а также определение обоснованности его показателей.

Задачами экспертизы проекта бюджета являются:

- оценка соответствия действующему законодательству Российской Федерации и Белгородской области порядка составления, состава и содержания проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета в Совет депутатов Яковлевского городского округа;

- оценка проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики городского округа, его соответствия основным целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), основных направлениях бюджетной и налоговой политики Яковлевского городского округа, прогнозе социально-экономического развития Яковлевского городского округа и иных программных документах;

- оценка достоверности и обоснованности показателей, содержащихся в проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с проектом бюджета в Совет депутатов;

- оценка финансового обеспечения муниципальных программ Яковлевского городского округа.

Предметом экспертизы проекта бюджета являются проект решения Совета депутатов Яковлевского городского округа, а также документы и материалы, представляемые одновременно с проектом городского бюджета в Совет депутатов.

Объектами экспертизы проекта бюджета являются субъекты бюджетного планирования, главные администраторы доходов бюджета муниципального образования, главные распорядители средств бюджета муниципального образования и иные участники бюджетного процесса.

Методологической основой экспертизы проекта бюджета является сравнительный анализ:

- соответствия проекта бюджета, материалов и документов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов, действующему законодательству и нормативным правовым актам Российской Федерации, Белгородской области, муниципального образования;

- соответствия проекта бюджета приоритетным направлениям социально экономического развития муниципального образования, иным программным документам;

- соответствия принятых в проекте бюджета расчетов показателей установленным нормативам и действующим порядкам, методическим рекомендациям.

При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета муниципального образования на очередной финансовый год должно быть проверено и проанализировано, в том числе:

1. Соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

2. Полнота отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета.

3. Соблюдение требований законодательства в части сроков принятия нормативных актов, приводящих к изменению доходов проекта бюджета муниципального образования и вступающих в силу в очередном финансовом году.

4. Реалистичность расходов проекта бюджета, в том числе возможность покрытия планируемыми ассигнованиями всех принятых расходных обязательств.

1. **Организация и проведение экспертизы проекта бюджета Яковлевского городского округа**

Экспертиза проекта бюджета должна основываться на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

При осуществлении экспертизы проекта бюджета необходимо провести проверку соответствия Бюджетному кодексу Российской Федерации, действующему законодательству порядка, сроков составления проекта бюджета, состава и содержания проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете в Совет депутатов Яковлевского городского округа, которая должна предусматривать:

- проверку соблюдения порядка составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, определенного в статьях 169, 170.1 - 173, 174.1, 174.2, 179, 179.3, 179.4 и 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверку соблюдения требований статей 184.1, 184.2 и 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации к составу, содержанию, срокам внесения проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете;

- проверку соблюдения требований к основным характеристикам проекта бюджета, составу показателей, устанавливаемых в проекте решения о бюджете в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверку соответствия норм текстовых статей проекта решения о бюджете и документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете, Бюджетному кодексу Российской Федерации и действующему законодательству;

- проверку соблюдения сроков разработки и уточнения норм правовых актов, необходимых для реализации решения о бюджете, установленных графиком их подготовки;

- проверку соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных статьей 28 и установленных статьями 29 - 38.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, сбалансированности бюджета, эффективности использования бюджетных средств, общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, прозрачности (открытости), достоверности бюджета, адресности и целевого характера бюджетных средств, подведомственности расходов бюджетов).

Экспертиза обоснованности показателей прогноза социально-экономического развития городского округа на очередной финансовый год и плановый период должны осуществляться исходя из анализа нормативно методической базы прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического развития городского округа за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

Проверка качества прогнозирования социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период, включая обоснованность и реалистичность прогноза показателей, должна предусматривать:

- проверку соблюдения принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития городского округа и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;

- проверку соблюдения требований к прогнозу социально-экономического развития городского округа, установленных статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 1 статьи 174.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверку нормативно-методической базы экономического прогнозирования с точки зрения ее соответствия действующим нормативным правовым актам и возможности получения реалистичных значений экономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

При проведении экспертизы формирования проекта бюджета необходимо представить оценку качества прогнозирования доходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период, обоснованности и достоверности их объема и структуры, потенциальных резервов их увеличения.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходов бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать:

- проверку соответствия прогнозируемых доходов Бюджетному кодексу Российской Федерации, действующему законодательству, основным направлениям бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соответствия установленным нормативам зачисления доходов в бюджет налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа, определенных в статьях 40, 41, 42, 46, 61.2, 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверку соблюдения требований статьи 64 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверку прогноза безвозмездных поступлений проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств городского округа и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- анализ качества формирования проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период в программном формате, финансового обеспечения муниципальных программ на основании паспортов (проектов паспортов) муниципальных программ, предусматривающий в том числе оценку обоснованности изменений, вносимых в паспорта муниципальных программ, и их влияния на достижение целей и решение задач, определенных документами стратегического планирования, проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальной программы проектом бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период, показателям паспорта (проекта паспорта) муниципальной программы, анализ динамики значений показателей (индикаторов) паспортов (проектов паспортов) муниципальных программ в сравнении с динамикой расходов бюджета городского округа, предусмотренных паспортами (проектами паспортов) муниципальных программ и проектом бюджета городского округа (в целом, а также в разрезе подпрограмм);

- оценку объема и порядка формирования, использования средств резервного фонда Яковлевского городского округа в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- оценку объема и порядка формирования, использования средств дорожного фонда Яковлевского городского округа в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При проведении экспертизы проекта бюджета городского округа необходимо провести оценку эффективности межбюджетных отношений, которая предусматривает:

- проверку соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии со статьями 135, 136, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- сравнение и проверку обоснованности объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов;

- проверку обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования межбюджетных трансфертов.

При осуществлении экспертизы формирования бюджета необходимо провести оценку прогнозирования, обоснованности и достоверности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период, прогнозируемого объема и структуры муниципального долга городского округа.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета городского округа, предельных размеров муниципального долга городского округа, должны предусматривать:

- проверку соблюдения требований следующих статей Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 по установлению размера дефицита местного бюджета, статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа и структуры источников финансирования дефицита бюджета городского округа;

- проверку соблюдения следующих статей Бюджетного кодекса Российской Федерации: 101 и 102 по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам, статьи 100 по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств, статьи 103 по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 110.1, 110.2 по программам муниципальных заимствований и муниципальных гарантий, статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2, 117 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядка и условий предоставления муниципальных гарантий;

- проверку соответствия основным направлениям долговой политики объемов муниципальных заимствований, влияния предлагаемых объемов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), изменения его структуры, бюджетных ассигнований на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей, и новых муниципальных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики.

Организация экспертизы формирования бюджета городского округа осуществляется исходя из установленных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами городского округа этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

I этап - проверка и анализ прогноза основных экономических показателей социально-экономического развития городского округа на очередной финансовый год и на плановый период; проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования.

II этап - анализ послания Президента Российской Федерации; анализ основных направлений налоговой политики; анализ основных направлений бюджетной политики; анализ основных направлений долговой политики; анализ проектов федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах; анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства городского округа; анализ основных характеристик проекта бюджета городского округа, расходов бюджета городского округа по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам) классификации расходов бюджета.

III этап - подготовка заключения Контрольно-счетной комиссией Яковлевского городского округа.

Организационно-распорядительными документами, необходимыми для проведения экспертизы формирования бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- Регламент Контрольно-счетной комиссии Яковлевского городского округа;

- настоящий Стандарт;

- план работы Контрольно-счетной комиссии Яковлевского городского округа.

1. **Оформление результатов экспертизы проекта бюджета Яковлевского городского округа**

Заключение Контрольно-счетной комиссии на проект бюджета городского округа формируется в соответствии со следующей примерной структурой:

1. Общие положения.

2. Основные характеристики бюджета муниципального образования.

3. Доходы бюджета муниципального образования.

3.1. Налоговые доходы.

3.2. Неналоговые доходы.

3.3. Безвозмездные поступления.

4. Расходы бюджета муниципального образования.

4.1. Программные расходы.

4.2. Непрограммные расходы.

5. Резервный фонд муниципального образования.

6. Дорожный фонд муниципального образования.

7.Верхний предел муниципального долга муниципального образования с указанием верхнего предела по муниципальным гарантиям.

8. Дефицит (профицит) бюджета в очередном финансовом году и источники его финансирования.

Выводы и предложения.

Заключение может содержать графики, диаграммы, таблицы. При необходимости к заключению могут прилагаться другие информационные и аналитические материалы.

Структура заключения может быть изменена на конкретный финансовый год с учетом его особенностей.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия устанавливается и прописывается в распоряжении председателя Контрольно-счетной комиссии. Для экспертизы проекта бюджета муниципального образования – до 10 рабочих дней, для экспертизы проекта бюджета «О внесении изменений в бюджет» – до 3 рабочих дней.

К лицам, наделенным правом проведения экспертно-аналитических мероприятий, относятся председатель и инспекторы Контрольно-счетной комиссии.

Общее руководство подготовкой заключения Контрольно-счетной комиссии на проект бюджета осуществляется председателем Контрольно-счетной комиссии.

Подписанное заключение председателем Контрольно-счетной комиссии, направляется в Совет депутатов Яковлевского городского округа и администрацию Яковлевского городского округа.